

УДК 341

Правосудие в отношении несовершеннолетних – национальные модели: опыт Великобритании

Таптыков Алексей Владимирович,

научный сотрудник отдела разработки методологий исполнения уголовных наказаний без лишения свободы Центра исследования проблем исполнения уголовных наказаний и психологического обеспечения профессиональной деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы, ФКУ НИИ ФСИН России. Россия, г. Москва.
E-mail: commoncontacts@yandex.ru

Аннотация. В статье представлен краткий обзор организации деятельности на территории Великобритании в сфере работы с несовершеннолетними преступниками, а также детьми, чьи близкие родственники находятся в конфликте с законом. Изложены базовые принципы и подходы, а также ключевые критерии. Затронуты вопросы применения международных стандартов в отношении несовершеннолетних на национальном уровне.

Ключевые слова: ювенальная юстиция, несовершеннолетние, стандарты системы правосудия, прав человека и ребенка.

Совокупность правовых, психологических и реабилитационных процедур и программ, объединяемая общим понятием «ювенальная юстиция», базируется на фундаментальных принципах Конвенции о правах ребенка [1]: отсутствие дискриминации (статья 2); обеспечение интересов ребенка (статья 3); право ребенка на выживание и развитие (статья 6); право ребенка участвовать в принятии решения, затрагивающего его интересы (статья 12).

Международную законодательную базу ювенальной юстиции, в которой эти принципы закрепляются и конкретизируются, составляют Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские Правила) [3], Руководящие Принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) [7], Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (Гаванские правила) [5], и Руководящие принципы в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия (Венские руководящие принципы) [8], стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия [9], а также другие нормативные документы, замечания, комментарии к ним.

Особого внимания заслуживают Типовые законы, направленные на гармонизацию законодательства разных стран. Например, Типовой закон о правосудии в отношении несовершеннолетних и соответствующий комментарий «Правосудие: вопросы, касающиеся детей, находящихся в конфликте с законом» [6].

В 2010 году Совет Европы опубликовал пособие по оценке систем уголовного правосудия «Правосудие по делам несовершеннолетних» [4]. В нем изложен ряд принципов, основанных на правах человека, которые служат для формирования концепции правосудия, ориентированного на ребенка.

При этом организационно-практическая реализация в каждой отдельной стране (а иногда и внутри одной страны) ввиду политических, национальных, культурных и других особенностей может заметно отличаться.

Так, например, в Шотландии, в отличие от остальной части Великобритании, изменения, внесенные в 1968 году Законом о социальной работе, ввели правосудие в отношении несовершеннолетних в виде системы особых слушаний по делам несовершеннолетних [9]. Почти все дела с участием несовершеннолетних (за исключением особо тяжких преступлений) изъяты из сферы деятельности суда. Шотландская система стремится вовлечь детей, подростков и их семьи в процесс достижения согласованного решения, направленного на обеспечение интересов детей, закрепленных Законом Шотландии о детях и молодежи [13].

На территории Англии и Уэльса работа с несовершеннолетними правонарушителями проводится Службой опеки над несовершеннолетними (Youth Custody Service), которая создана в сентябре 2017 года как отдельная часть Службы тюрем и пробации Его Величества (His Majesty's Prison and Probation Service (HMPPS)), подведомственной Министерству юстиции Великобритании, а также сотрудничающими с ней организациями.

Согласно информации, размещенной на сайте данной службы, созданы и функционируют четыре специализированных учреждения для несовершеннолетних правонарушителей (Young Offender Institution), один учебный центр (Secure Training Centre), восемь детских домов (Secure Children's Homes) и одна школа (Secure School) [22].

При выборе учреждения для направления несовершеннолетних учитываются оценки и рекомендации, потребности несовершеннолетнего, возраст и пол, близость к их дому.

Учреждения для несовершеннолетних правонарушителей и учебные центры находятся в ведении Службы опеки над несовершеннолетними либо частных компаний и предназначены для лиц в возрасте от 15 до 21 года и от 12 до 17 лет соответственно. Детские дома управляются местными органами власти и предназначены для лиц в возрасте от 10 до 17 лет [21].

Ежемесячно публикуется статистика о численности детей и подростков в возрасте от 10 до 18 лет, согласно которой в январе 2025 года под соответствующей опекой находились 407 человек. Это на 11 человек больше, чем в предыдущем месяце, и на 10 человек больше, чем в январе 2024 года.

В отчете также содержится более подробная информация о составе лиц, находящихся под стражей: этническая принадлежность, пол, возраст, религиозные убеждения, правовые основания, группы правонарушений, типы учреждений, регионы, в которых они расположены и прочие сведения [20].

В пресс-релизе, размещенном в марте 2025 года на сайте Министерства юстиции Великобритании, отмечается, что численность несовершеннолетних, приговоренных к лишению свободы, неуклонно снижалась в течение последнего десятилетия. При этом доля детей, находящихся под стражей в ожидании суда, увеличилась (в среднем 43 % в период с января по март 2024 года). В 2023 – 2024 годах 62 % несовершеннолетних, находящихся под стражей в ожидании суда, не были лишены свободы (37 % получили условный срок, остальные получили другие наказания, не связанные с лишением свободы, или были оправданы, дело было прекращено, в отношении них не было возбуждено дело и т. д.) [23].

Работа Службы опеки над несовершеннолетними контролируется непосредственно со стороны Службы тюрем и пробации Его Величества, а также Инспекцией пробации Его Величества (His Majesty's Inspectorate of Probation), которая занимается рассмотрением, разработкой и продвижением стандартов для обеспечения высокого качества услуг пробации и ювенальной юстиции [17].

В основе данных стандартов системы правосудия Великобритании в отношении несовершеннолетних лежит цель – «ребенок на первом месте, преступник – на втором» («child first offender second»). Главным способом достижения этой цели является

целенаправленное применение положений международных стандартов в области прав человека и разработка соответствующей национальной политики и практики, основанных на фактических данных [10].

Также выделяется ряд факторов, играющих ключевую роль в улучшении жизненных перспектив детей, вовлеченных в преступную деятельность или подверженных риску вовлечения в нее.

В первую очередь необходимо установление позитивных, безопасных, стабильных и доверительных отношений между специалистами и детьми; сотрудничество с ребенком в постановке целей и поиске решений; опора на сильные стороны и подходы, которые укрепляют веру в себя, чувство собственного достоинства, мотивацию, надежду, жизнестойкость, целеустремленность и амбиции; предоставление необходимых возможностей и поддержки в нужное время; переход от зависимости от специализированных услуг к универсальным услугам и независимости.

Британская концепция ювенальной юстиции подчеркивает важность установления отношений, в которых нет осуждения, они оптимистичны, открыты и честны, а также полны сочувствия. Подлинные отношения демонстрируют реальную (неподдельную) заботу («genuine care») о ребенке, его исправлении и его будущем [18].

При этом важно избегать универсального подхода. Согласно мнению Луизы Форд, чьи исследования активно используются Инспекцией пробации Его Величества, качественные услуги – это те, которые вовлекают, выстраивают отношения, поддерживают, конструктивны, сострадательны, не стигматизируют, ориентированы на ребенка, учитывают культурные особенности, являются междисциплинарными, целостными и основанными на сотрудничестве [11].

Для британской системы правосудия в отношении несовершеннолетних определены пять ключевых критериев [12]:

- 1) акцент на реинтеграции, а не на наказании;
- 2) обеспечение благополучия детей, вступивших в конфликт с законом;
- 3) поощрение отсрочки наказания;
- 4) обеспечение процессуальных прав и надлежащих правовых гарантий, адаптированных таким образом, чтобы они могли иметь значение для детей на практике;
- 5) надлежащие нормативно-правовая база и политика, система управления и координации, инфраструктура и подготовка специалистов.

Активно применяется социально-экологическая концепция (social-ecological framework) [14], которая рассматривает детей с точки зрения их отношений с ближайшим окружением – семьей, друзьями, школой и соседями, а также с более широким социокультурным, политическим и экономическим контекстом. Создание целостной картины о ребенке на основе информации, полученной из нескольких источников, предоставляет каждому ребенку равные возможности для получения поддержки и уменьшает любые предубеждения. Предполагается, что если дать детям возможность участвовать в жизни своих сообществ, они смогут почувствовать себя частью чего-то, что поможет им развить свой социальный капитал.

Все больше внимания уделяется практике, основанной на понимании травм, отказа от насилия и модели с ребенком в центре процесса, что позволяет услышать его и лучше понять мотивацию.

В работе с несовершеннолетними также применяется модель «риск-потребность-реакция» («Risk-Need-Responsivity model»), которая включает 15 принципов, сгруппированных в три категории: общие; основные принципы и ключевые вопросы; организационные принципы [15].

Принцип риска заключается в том, что интенсивность оказания услуг должна соответствовать вероятности совершения правонарушения, при этом при низкой

вероятности достаточно минимального вмешательства или даже его отсутствие.

Принцип потребности предполагает, что криминогенная мотивация (совокупность мотивов, побуждающих к совершению противоправных действий) должна быть в центре внимания при проведении целенаправленных мероприятий, цель которых – превратить эти потребности в сильные стороны.

Принцип реакции подразумевает, что мероприятия должны быть адаптированы, например, к сильным сторонам, мотивам, предпочтениям, личности, возрасту, полу, этнической и культурной принадлежности ребенка.

Согласно опубликованным результатам исследований соблюдение основных принципов данной модели приводит к снижению уровня рецидива: к 17-процентной положительной разнице при применении в условиях содержания под стражей и к 35-процентной разнице при применении в условиях проживания в обществе [16].

В работе с несовершеннолетними преступниками сотрудники специализированных служб Великобритании применяют и другие механизмы и инструменты исправления. Несмотря на их разнообразие, все они базируются на нескольких ключевых принципах.

1. Дети отличаются от взрослых, и к ним следует относиться в соответствии с их возрастом и конкретными обстоятельствами, уделяя особое внимание удовлетворению их неудовлетворенных потребностей и создавая возможности, которые помогут им реализовать свой потенциал.

2. Необходимо сосредоточиться на том, чтобы изменить криминогенную мотивацию («pro-offending») на «просоциальное» («pro-social») поведение. Позитивные отношения с детьми имеют решающее значение для укрепления их индивидуальных сильных сторон.

Стоит отдельно остановиться на конкретизации понятия «просоциальный» («pro-social»), которое часто встречается в западной психологической и юридической литературе. В отечественных изданиях данное понятие появилось сравнительно недавно.

Под просоциальным понимается поведение, призванное приносить пользу другому человеку или обществу в целом. В основе его лежит желание (стремление) получить вознаграждение извне (одобрение, похвала, дружба, позитивный имидж) или сомовознаграждение. Его противоположность – антисоциальное поведение [2].

3. Дети с большей вероятностью будут вовлечены в процесс, если будут чувствовать, что являются его частью. Таким образом, меры по обеспечению правосудия в отношении несовершеннолетних должны быть направлены на детей, а не против них, чтобы у детей была возможность высказаться, и они могли активно участвовать в процессе.

4. Отвлечение от официальных процедур уголовного правосудия может помочь свести к минимуму стигматизацию или навешивание ярлыков. Для этого необходимо наличие других основных механизмов и услуг на местном уровне, а также возможности для социальной адаптации.

Важно отметить, что внимание британского общества, специализированных органов и социальных служб обращено не только на несовершеннолетних преступников, но и детей, члены семьи которых находятся под следствием или в местах лишения свободы.

Дискриминация данной категории несовершеннолетних нарушает фундаментальные принципы Конвенции о правах ребенка и других международно признанных документов и в ряде случаев обозначается как скрытое наказание.

Так, например, независимая британская благотворительная организация, активно сотрудничающая с Министерством юстиции, – Фонд тюремной реформы (ThePrisonReformTrust) – с 2022 года реализует проект «Система оценки воздействия

на детей».

Данная методика оценки применяется в отношении детей, чьи мать, отец или брат находятся в контакте с системой правосудия. Разработанные методические рекомендации для специалистов дают представление о том, какие эмоции может испытывать ребенок, а также содержат предложения по действиям, которые могут помочь. Это не оценка детей, а оценка их потребностей [19]. Похожие программы реализуются и другими организациями.

Комплексный подход к вопросу благополучия и безопасности несовершеннолетних, координация усилий государственных и общественных организаций в этой сфере являются неотъемлемой частью системы правосудия.

Подтверждением этому служат опубликованные на сайте Правительства Великобритании в феврале 2025 года Рекомендации и принципы для применения единого подхода на протяжении всего процесса содержания под стражей несовершеннолетних для местных и национальных партнеров «Соглашение о предварительном заключении несовершеннолетних» («Youth Remand Concordat») [24] (важно обратить внимание на терминологию: слово «Concordat» применяется в юридической и дипломатической сферах для обозначения соглашений высокого уровня важности).

Данное соглашение представляет собой совместное обязательство заинтересованных сторон придерживаться единого подхода на протяжении всего процесса содержания несовершеннолетних под стражей, работая сообща в интересах ребенка. Целью конкордата является не оказание влияния на независимый судебный процесс принятия решений, а совместная работа по обеспечению мер, альтернативных заключению под стражу, а также эффективному сотрудничеству для поддержки несовершеннолетних.

Применяемые подходы и методы работы в сфере ювенальной юстиции безусловно заслуживают внимания и рассмотрения, могут быть использованы в деятельности российских государственных органов и общественных организаций, обеспечивая более эффективную защиту интересов несовершеннолетних граждан и общества в целом. Как отметил известный политический и правозащитный деятель Нельсон Мандела: «Нет более яркого проявления души общества, чем то, как оно относится к своим детям» («There can be no keener revelation of a society's soul than the way in which it treats its children...»).

Список литературы

1. Конвенция о правах ребенка. Принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 г. // Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, 44-я сессия, дополнение № 49 (A/44/49). URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtm.
2. Кондаков И. М. Психологический словарь / И. М. Кондаков. – Москва: ОЛМА Медиа Групп, 2007. Майерс Д. Социальная психология / Д. Майерс. – Санкт-Петербург: Питер, 2019.
3. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила). Приняты резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_rules.shtml.
4. Общие вопросы: правосудие по делам несовершеннолетних. Пособие по оценке систем уголовного правосудия. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Вена, 2010 г. URL: https://www.unodc.org/pdf/criminal_justice/10-52547_4_Cross-cutting_2_ebook.pdf.

5. Типовой закон о правосудии в отношении несовершеннолетних и соответствующий комментарий. Управление Организации Объединенных наций по наркотикам и преступности. Нью-Йорк, 2014 г. URL: https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/Russian_Model_Law_21122014_final.pdf.

6. Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы). Приняты резолюцией 45/112 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 г. URL:

https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/juveniles_deinquency_prevention.shtml.

7. Руководящие принципы в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия // Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Резолюция 1997/30 Экономического и Социального Совета, принятая 21 июля 1997 г. URL: https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/R_ebook.pdf.

8. Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Нью-Йорк, 2016 г. URL: https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/R_ebook.pdf.

9. Children and Young People (Scotland) Act 2014. URL: <https://www.legislation.gov.uk/asp/2014/8/contents>.

10. Goldson, B. (2019). International Human Rights Standards and Youth Justice, HM Inspectorate of Probation Academic Insights 2019/04. Manchester: HM Inspectorate of Probation. URL:

https://webarchive.nationalarchives.gov.uk/ukgwa/20241206071134mp_/https://www.justiceinspectorates.gov.uk/hmiprobation/wp-content/uploads/sites/5/2019/07/2019-04-International-Human-Rights-Standards-and-Youth-Justices-FINAL.pdf.

11. Forde, L. (2021). Welfare, Justice, and Diverse Models of Youth Justice: A Children's Rights Analysis, The International Journal of Children's Rights, 29(4). URL: https://www.researchgate.net/publication/356410801_Welfare_Justice_and_Diverse_Models_of_Youth_Justice_A_Children's_Rights_Analysis

12. Forde, L. (2022). Compliance with international children's rights in the youth justice system, HM Inspectorate of Probation Academic Insights 2022/05. Manchester: HM Inspectorate of Probation. URL: <https://www.justiceinspectorates.gov.uk/hmiprobation/wp-content/uploads/sites/5/2022/05/Academic-Insights-2022-05-Forde.pdf>.

13. Grant S., Buchan J., O'Donnell A. Probation in Europe: Scotland // Probation in Europe 2020 / ed. by A. van Kalmthout; I. Durnescu. Utrecht : CEP, Confederation of European Probation, 2020. URL: <https://www.cep-probation.org/wp-content/uploads/2020/11/Scotland-chapter-final-version.pdf>.

14. Johns, D.F., Williams, K. and Haines, K. (2017). Ecological Youth Justice: Understanding the Social Ecology of Young People's Prolific Offending, Youth Justice, 17(1). URL:

https://www.researchgate.net/publication/307890531_Ecological_Youth_Justice_Understanding_the_Social_Ecology_of_Young_People's_Prolific_Offending.

15. His Majesty's Inspectorate of Probation. Официальный сайт Инспекции пробации, раздел «Правосудие в отношении несовершеннолетних – модели и принципы». URL: <https://hmiprobation.justiceinspectorates.gov.uk/our-research/evidence-base-youth-justice/general-models-and-principles/other-generic-models-and-principles/>.

16. His Majesty's Inspectorate of Probation. Официальный сайт Инспекции пробации, раздел «Правосудие в отношении несовершеннолетних – модели и

принципы». URL: <https://hmiprobation.justiceinspectorates.gov.uk/our-research/evidence-base-probation-service/models-and-principles/the-risk-need-responsivity-model/>.

17. His Majesty's Inspectorate of Probation. Официальный сайт Инспекции, раздел «Правосудие в отношении несовершеннолетних – модели и принципы». URL: <https://hmiprobation.justiceinspectorates.gov.uk/our-research/>.

18. His Majesty's Inspectorate of Probation. Официальный сайт Инспекции пробации, раздел «Правосудие в отношении несовершеннолетних – модели и принципы». URL: <https://hmiprobation.justiceinspectorates.gov.uk/our-research/evidence-base-youth-justice/general-models-and-principles/relationship-based-practice-framework/>.

19. Prison Reform Trust. Официальный сайт Фонда тюремной реформы. URL: <https://prisonreformtrust.org.uk/project/women-the-criminal-justice-system/child-impact-assessment-project/>.

20. Public sector information website. Официальный сайт Правительства Великобритании, раздел «Crime, justice and law». URL: <https://www.gov.uk/government/publications/youth-custody-data>.

21. Public sector information website. Официальный сайт Правительства Великобритании, раздел «Young people and the law». URL: <https://www.gov.uk/children-in-custody/print>.

22. Youth Custody Service. Официальный сайт Службы опеки над несовершеннолетними. URL: <https://www.gov.uk/government/organisations/youth-custody-service/about>.

23. Youth Remand Concordat. Министерство юстиции Великобритании, опубликовано 28 Февраля 2025 г. Официальный сайт Правительства Великобритании. URL: <https://assets.publishing.service.gov.uk/media/67c05398750837d7604dbc44/youth-remand-concordat.pdf>.

24. Youth Remand Concordat. Министерство юстиции Великобритании, опубликовано 28 Февраля 2025 г. Официальный сайт Правительства Великобритании. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/youth-remand-concordat>.